



主要目标指标

经济发展方面

围绕增长、结构、效率提出

3项指标

创新驱动方面

围绕创新投入及其成效提出3项指标。其中，提出全社会研发经费投入年均增长7%以上

民生福祉方面

针对性提出就业、收入、教育、医疗、健康、“一老一小”等7项指标

绿色低碳方面

围绕降碳减污、生态环保等提出5项指标。其中，提出单位国内生产总值二氧化碳排放累计降低17%

安全保障方面

围绕粮食、能源生产能力提出2项指标，着力夯实国家安全重要基础保障



重大战略任务

(一)突出推动高质量发展

着眼巩固壮大实体经济根基，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系

着眼高水平科技自立自强，加强原始创新和关键核心技术攻关，深入推进数字中国建设，数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到12.5%

着眼建设美丽中国，持续深入推进污染防治攻坚战和生态系统优化

(二)突出做强国内大循环

着眼增强国内大循环内生动力和可靠性，大力提振消费，促进居民消费率明显提高，扩大有效投资

着眼充分释放我国超大规模市场红利，纵深推进全国统一大市场建设，破除地方保护和市场分割

着眼增强高质量发展动力，充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制

着眼畅通国内国际双循环，统筹用好全球要素和市场资源



(三)突出推进全体人民共同富裕

着眼建设生育友好型社会，健全人口服务体系；办好人民满意的教育，劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年；加快建设

健康中国 and 体育强国，人均预期寿命提高到80岁

着眼缩小区域差距和城乡差别，加快农业农村现代化，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，优化重大生产力布局，深入推进以人为本的新型城镇化

着眼促进人民精神生活共同富裕，弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业

(四)突出统筹发展和安全

着眼推进国家安全体系和能力现代化提出多项任务举措。增强粮食、能源资源等供给保障能力，粮食综合生产能力达到1.45万亿斤左右。统筹推进房地产、地方政府债务、地方中小金融机构等风险有序化解

重大工程项目

围绕推动“十五五”目标任务落实落地，统筹考虑战略性、牵引性和连续性，《纲要(草案)》提出6方面109项重大工程

“十五五”目标任务

未来五年有哪些“民生礼包”值得期待 政府工作报告回应你我关切

“制定实施城乡居民增收计划”“因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件”“实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目”“加强初婚初育家庭住房保障”……翻开今年的政府工作报告，一份有温度、有厚度、有颗粒度的“民生清单”，一一回应你我关切。哪些新提法、新举措值得关注？未来五年有哪些“民生礼包”值得期待？

关切1

如何让岗位更多保障更实

【清单“上新”】构建就业友好型发展方式。进一步增加以工代赈投资规模。围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位。出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策。

全国政协委员、内蒙古自治区人力资源和社会保障厅副厅长徐睿霞注意到，越来越多充满科技感和新鲜感的岗位，正在开辟就业“新版图”。“我们要通过扩容与提质并重、培训与评价衔接、保障与服务协同，让更多人在产业升级浪潮中实现高质量充分就业。”

从出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策到稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围，权益保障制度也持续深化。全国人大代表、天津立中车轮有限公司仓储科五金备件组组长郭红静聚焦新就业群体做了不少调研，“期待更多细致入微的制度设计，能让外卖小哥们心里更踏实，未来更有底气。”

关切2

如何让收入有“奔头”消费有“底气”

【清单“上新”】制定实施城乡居民增收计划。安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新。设立1000亿元财政资金协同促内需专项资金。支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实带薪错峰休假制度。

“消费是收入的函数。”全国人大代表、辽宁大学校长余淼杰认为，持续提高居民消费，首先要解决增收问题。他注意到，政府工作报告中让钱袋子鼓起来的系列举措既有“硬投资”，也有“软建设”。

在全国政协委员、中国注册会计师协会监事长石文先看来，

新一轮补贴有助于让消费者享红利，让产业向高端绿色跃升。让休假从“难得的放松”转变为“可安排的幸福”，也能同时打开民生福祉和经济增长之门。

关切3

孩子如何“心中有梦脚下有力”

【清单“上新”】启动新一轮“双一流”建设。完善免费学前教育政策，增加普通高中学位供给。加强体育、美育、劳动教育和心理健康教育。因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件。

“十五五”时期：劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年。

全国人大代表、辽宁省北票市尹湛纳希高级中学教科室副主任刘宏艳认为，系列举措是对学龄人口深刻变局的积极应对，也凸显出教育理念的悄然变革。

全国人大代表、中山大学校长高松说，新一轮“双一流”建设瞄准国家重大战略方向，强调高等教育布局和数量的优化，将引导高校更加聚焦人才培养与学科优化。劳动年龄人口平均受教育年限继续提高，也意味着国民教育体系的持续升级，会让普通人的机会更多，国家发展的后劲更足。

关切4

人均预期寿命再提升如何更有“医”靠

【清单“上新”】实施健康优先发展战略。强化薄弱专科建设，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。做实家庭医生签约服务。居民医保人均财政补助标准提高24元。坚决打击欺诈骗保。

“十五五”时期：人均预期寿命提高到80岁。

全国人大代表、浙江中医药大学附属第三医院院长助理陈玮有多年急诊一线工作经历。“受到自身建设不足及大医院‘虹吸效应’影响，一些基层医院在专科建

设等方面不能有效满足需求，一些老百姓只好舍近求远去看病。”她说，提升基层医院的服务能力、做实家庭医生签约服务，是化解这一痛点的“良方”。

如何理解人均预期寿命提高到80岁？全国政协委员、国家体育总局运动医学研究所副所长厉彦虎说，从世界范围看，这标志着我国居民主要健康指标跃居中高收入国家前列。稳步上扬的“生命线”，意义不仅在于活得 longer，更在于活得健康漂亮。

关切5

安享晚年如何更好“托底”

【清单“上新”】城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元。实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目。实施康复护理扩容提升工程。推行长期护理保险制度。

“十五五”时期：养老机构护理型床位占比提高到73%。

全国政协委员、民建广东省委会副主任委员鲁晓明长期围绕老龄化问题开展调研。他认为，发展护理型养老床位是今后机构养老服务发展重点。提高失能失智老人服务供给规模和普惠化程度，可以让老人更有尊严地安享晚年，也让照护者有更多宝贵的“喘息空间”。

关切6

从生到养如何消除“后顾之忧”

【清单“上新”】加强初婚初育家庭住房保障，支持多子女家庭改善性住房需求。完善生育保险制度和生育休假制度。

“政策礼包实实在在，体现出‘大国’对‘小家’的关爱。”全国人大代表、广西壮族自治区人大常委会副秘书长莫小峰长期关注适龄人群婚育问题。她注意到，多地已出台举措，通过提高公积金贷款额度、提供补贴、优先配租公租房等方式，给予多子女家庭更多住房支持。从住房到休假，支持政策正持续加码，让父母们的“烦心事”能有更多“定心丸”。

关切7

乡村振兴如何“再出发”

【清单“上新”】实施常态化精准帮扶。全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。发展壮大乡村人才队伍。以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。

2026年是开展常态化帮扶的第一年。全国人大代表、广西博白县凤山镇峨嵋村党总支书记李春燕说：“农村人居环境治理开始啃‘硬骨头’，要把好事办到群众心坎上。说到底，乡村振兴不是为了面子，而是为了每一个日子。”

说起壮大乡村人才队伍，她也颇有心得：“年轻人不是不愿回村，而是怕回来没发展。要因地制宜，像发展我们村的奶水牛和芒竹编一样，把土特产做出新质效。让乡亲们的钱袋子鼓起来，让家门口的就业岗位多起来，就会有更多人愿意回来当‘新农人’。”

关切8

如何让“好房子”圆“安居梦”

【清单“上新”】探索多渠道盘活存量商品房。有序推动安全舒适绿色智慧的“好房子”建设，实施房屋品质提升工程和物业服务提升行动。进一步发挥“保交房”的白名单制度作用。

对“好房子”的期许，映照每个人对于“家”的朴素向往。

全国政协委员、中国铁建董事长戴和根注意到，越来越多房企正在从传统建筑商转型为美好生活运营服务商，通过打通物业服务 and 业主需要的“最后一公里”，从“卖房一阵子”转变为“服务一辈子”，让更多家庭在“好房子”里托起“好生活”。据新华社

规划纲要草案明确“十五五”如期实现碳达峰目标

“十五五”规划纲要草案将美丽中国建设取得新的重大进展列为主要目标之一，碳达峰目标如期实现是其中的重要方面。

“规划纲要草案明确积极稳妥推进和实现碳达峰，提出‘十五五’时期单位国内生产总值二氧化碳排放降低17%，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成。清晰的路线图有助于我们高质量实现‘双碳’阶段性目标，为碳中和打下坚实基础。”全国政协委员、中国科学院生态环境研究中心水污染控制实验室主任魏源送说。

不少代表委员关注到，规划纲要草案提出全面实施碳排放总量和强度双控制度，部署稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。

全国人大代表、山西大同大学煤基生态碳汇技术教育部工程研究中心主任赵建国认为，从原来的能耗双控到现在实施碳排放双控，对排放的管理更加精准。“原先耗能多少是依据能源来算的，现在关注能源消耗的量，未区分能源的质，现在直接换算为二氧化碳排放多少，更加精细化。”

“碳排放总量定额是否科学、剩余量如何进行交易、碳排放数据监测怎样做到科学精准都是实践中的要点难点。”全国政协委员、国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员谷树忠说，规划纲要草案详细部署科学分解碳排放双控目标、制定产品碳足迹核算规则标准、完善碳排放统计核算体系和动态监测预警机制等，有助于核算方法、标准化建设、监测规程及监管机制等更加完善。

与此同时，规划纲要草案提出推动重点领域节能降碳，明确有力有效管控高耗能高排放项目、建设零碳工厂和园区、推动交通动力低碳替代等措施。据新华社