



2026 主要目标

- 经济增长**4.5%-5%**,在实际工作中努力争取更好结果
- 城镇调查失业率**5.5%**左右
- 城镇新增就业**1200万**人以上
- 居民消费价格涨幅**2%**左右
- 居民收入增长和经济增长同步
- 国际收支基本平衡
- 粮食产量**1.4万亿斤**左右
- 单位国内生产总值二氧化碳排放降低**3.8%**左右

今年政府工作报告十大任务

- 一 着力建设强大国内市场**
 - 深入实施提振消费专项行动
 - 充分挖掘释放有效投资潜力
- 二 加紧培育壮大新动能**
 - 优化提升传统产业
 - 培育壮大新兴产业和未来产业
 - 扩能提质服务业
 - 打造智能经济新形态
- 三 加快高水平科技自立自强**
 - 加强原始创新和关键核心技术攻关
 - 推动科技创新和产业创新深度融合
 - 一体推进教育科技人才发展
- 四 持续深化重点领域改革**
 - 纵深推进全国统一大市场建设
 - 推进财税金融体制改革
 - 充分激发各类经营主体活力
- 五 进一步扩大高水平对外开放**
 - 积极扩大自主开放
 - 推动外贸稳规模优结构
 - 扩大双向投资合作
 - 高质量共建“一带一路”
- 六 扎实推进乡村全面振兴**
 - 毫不放松抓好粮食生产
 - 实施常态化精准帮扶
 - 持续推进农村改革发展
- 七 推动新型城镇化和区域协调发展**
 - 深入推进以人为本的新型城镇化
 - 不断增强区域发展协调性
- 八 更大力度保障和改善民生**
 - 促进高质量充分就业
 - 推动教育公平与质量提升
 - 强化基本医疗卫生服务
 - 加强社会保障和服务
 - 更好满足人民群众精神文化需求
- 九 加快推动全面绿色转型**
 - 加强生态环境综合治理
 - 大力发展绿色低碳经济
 - 积极稳妥推进碳达峰碳中和
- 十 加强重点领域风险防范化解和安全能力建设**
 - 着力稳定房地产市场
 - 积极有序化解地方政府债务风险
 - 积极稳妥化解金融领域风险
 - 维护国家安全和社会稳定

今年GDP增长为何定在4.5%-5%?

“既跳起来摸高、又稳得住步伐”，为调结构、防风险、促改革留出空间

今年政府工作报告提出“经济增长4.5%-5%，在实际工作中努力争取更好结果”。在“十五五”规划的开局之年，将经济增长目标设为“4.5%-5%”的区间，释放了怎样的信号？

既与我国增长潜力匹配 也与2035年远景目标衔接

“4.5%-5%”——5日提请审议的政府工作报告，公布今年中国经济增长预期目标，同时强调“在实际工作中努力争取更好结果”。2026年是“十五五”开局之年，如何设定经济增长目标是海内外关注的焦点。此次公布的预期目标释放明确信号：“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。

为什么是4.5%-5%？政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳当天在国新办吹风会上表示，今年的经济增长目标实际上是两句话，即“经济增长4.5%-5%，在实际工作中努力争取更好结果”。

沈丹阳表示，这个“两句话的目标”综合考虑了国内经济运行和外部环境变化，兼顾了需要与可能，是一个“既跳起来摸高、又稳得住步伐”的积极务实目标。

一方面，这个目标既充分考虑今年要为调结构、防风险、促改革留出空间，又与2035年远景目标总体衔接，体现了“十五五”时期夯实基础、全面发展的要求。

党的十九届五中全会提出，到2035年我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平。沈丹阳说，据专家研究测算，按照“到2035年人均GDP达到2万美元以上、比2020年翻一番”来倒算，未来十年我国经济年均增长4.17%以上可以实现这个目标。

另一方面，这一增长目标与我国增长潜力是匹配的，在世界主要经济体中也名列前茅。

“4.5%-5%”的增长目标，既为应对各种不确定因素预留充分余地和政策弹性，也有利于引导各方面把精力集中到高质量发展

上，促进经济结构向新提质、向优转型。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

沈丹阳表示，今年中国经济发展的外部环境更趋复杂多变，经济运行中不确定难预料因素很可能比预料多，提出这样的区间目标也是为应对这些不确定性留有余地。

谈及“在实际工作中努力争取更好结果”，沈丹阳说，这展现了积极进取的目标导向和政策取向。一方面，我国经济具有强大韧性和活力，结构持续向优向好，新质生产力加快成长。另一方面，今年继续实施更加积极有为的宏观政策，同时还将进一步释放重点领域改革，势必进一步释放经济增长潜力。

宏观政策更加积极有为 为经济增长提供坚实支撑

城镇新增就业1200万人以上，居民消费价格涨幅2%左右，居民收入增长和经济增长同步，单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右……政府工作报告还明确了今年一系列经济社会发展预期目标。

“报告提出城镇调查失业率5.5%左右，充分体现了在当前就业总量和结构性压力较大的情况下，我们仍然坚持就业优先政策导向和加大稳就业力度的要求。”全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌说。

张斌认为，“居民消费价格涨幅2%左右”与2025年保持一致，综合考虑了经济增速、行业发展和民生改善情况，既有利于引导市场预期、提振市场信心，也为宏观调控和推进改革留出空间。我们将通过改善总供求关系，推动价格总水平由负转正、消费价格合理温和回升，

促进经济良性循环。

单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右，则综合考虑了经济社会发展、绿色低碳转型和国家能源安全等多种需要，有利于有序实现2030年前碳达峰目标。

要清醒看到，当前我国经济发展还面临不少困难和挑战，实现主要预期目标，需要付出很大努力。

赤字率拟按4%左右安排；一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元；拟发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等；灵活高效运用降准降息等多种政策工具；优化创新结构性货币政策工具……

翻开政府工作报告、计划报告和预算报告，一系列政策安排形成合力。

今年财政支出继续保持相当规模，要持续用力优化支出结构，更加注重支持提振消费，投资于

人、保障民生等方面，提高财政资金使用效益。中央财政增加对地方财力性转移支付规模，开展整合统筹使用转移支付资金试点，增强地方自主财力和统筹能力。压实分级保障主体责任，兜牢基层“三保”底线。各级政府要更好“当家理财”，建立健全增收节支机制，积极盘活利用存量资源资产，严肃财经纪律，强化预算约束，严控一般性支出，坚决落实过紧日子的要求，务必把省下来的每一分钱都用到发展的关键点、群众的急需处。

全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为，从各项实实在在数据和扎实有力举措可以看出，今年宏观政策无论是力度还是节奏都“更加积极有为”，不仅将为经济增长提供坚实支撑，也有利于在应对挑战中塑造新优势、拓展新空间。

据新华社

5日提请十四届全国人大四次会议审议的政府工作报告提出，今年赤字率拟按4%左右安排，赤字规模5.89万亿元、比上年增加2300亿元。作为衡量财政政策取向的一大“风向标”，赤字率为何这样安排？

财政赤字率，是指财政赤字与同期国内生产总值(GDP)的比例。从近年我国赤字率安排来看，2024年为3%，2025年提高到4%左右，今年继续拟按4%左右安排。

“调整财政赤字和财政赤字率，是一种重要的宏观调控手段，可以在一定程度上调节财政政策的力度。”全国政协委员、中国宏观经济学会副会长刘尚希说。

当前和今后一个时期，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，发展动力和韧性持续增强。同时，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。

“今年外部环境不确定性很大，国内供需弱格局还在延续，存在一定的总需求缺口，所以需要加大政策调节的力度，用宏观政策的确定性去应对形势的不确定性。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛在国新办吹风会上表示，政策是有空间的，从国际比较来看，我国现在的政府负债率尤其是中央政府负债率还是比较低的。

“赤字率延续4%左右，是历史上比较高的水平，体现了今年财政政策继续更加积极的取向。”刘尚希介绍，虽然今年赤字率和去年一样，但由于GDP这个分母变大了，所以今年赤字规模比上年增加2300亿元。

在业内人士看来，增加赤字规模，可以更多利用财政空间，扩大财政支出规模，为经济社会发展注入更多动力。

“国家账本”关系国计民生，经济社会发展的各项重点领域都离不开财政资金支持。今年政府工作报告提出，一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元、比上年增加约1.27万亿元。

“在‘十五五’开局之年这一关键年份，财政支出盘子进一步扩大，这样的政策安排具有高度的战略前瞻性和现实针对性，释放了坚定不移推动经济高质量发展的强烈信号，有助于引导预期、提振信心。”湖北省财政厅厅长吴静说。

与此同时，今年政府债券工具组合将进一步优化：拟发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等；拟发行特别国债3000亿元，支持国有大型商业银行补充资本；拟安排地方政府专项债券4.4万亿元，完善专项债券项目负面清单管理和自审自发试点，重点支持建设重大项目、置换隐性债务、消化政府拖欠账款等。

“今年财政政策更加积极，既体现在资金规模上，更体现在效能提升上。”全国人大代表、山东省财政厅厅长李峰表示，今年专项债券、超长期特别国债等政府债券工具持续发力、积极投向重点领域，精准度和有效性进一步提高，将为更好服务重大战略实施、促进经济稳中向好提供有力支撑。

据新华社

4%左右，赤字率为何这样安排