

# 《中华人民共和国反外国不当域外管辖条例》公布施行 维护以国际法为基础的国际秩序

国务院总理李强日前签署国务院令，公布《中华人民共和国反外国不当域外管辖条例》(以下简称《条例》)，自公布之日起施行。

《条例》旨在维护国家主权、安全、发展利益，保护中国公民、组织合法权益，维护以国际法为基础的国际秩序。《条例》共20条，主要规定了以下内容：

一是明确适用范围和工作机

制。外国国家违反国际法和国际关系基本准则，实施不当域外管辖措施，危害中国国家主权、安全、发展利益，损害中国公民、组织合法权益的，中国政府有权采取相应的措施。明确中国政府有权对与中国存在适当联系的行为实施域外管辖措施。规定国家建立健全应对外国不当域外管辖有关工作机制，统筹协调相关工作。

国务院有关部门按照职责分工承担应对外国不当域外管辖具体工作。

二是建立外国不当域外管辖措施识别、阻断和反制制度。建立外国不当域外管辖措施识别制度，明确识别工作的程序、考虑因素等。明确任何组织和个人不得执行或者协助执行外国不当域外管辖措施，并规定了相

关豁免制度。明确国家层面采取的反制和限制措施。针对推动实施或者参与实施外国不当域外管辖措施的外国组织、个人，建立恶意实体清单制度，明确相关程序、采取的措施和豁免制度等。针对执行或者协助执行外国不当域外管辖措施的组织、个人，规定了禁执令制度，并明确相应的法律责任。

三是健全服务保障制度。明确任何组织、个人执行或者协助执行外国不当域外管辖措施，侵害中国公民、组织合法权益的，中国公民、组织可以依法起诉。省级以上人民政府有关部门提供指导服务。行业协会商会发挥行业自律和协调作用，为会员提供与应对外国不当域外管辖有关服务。

据新华社

## 出海非洲

4月13日，出口科特迪瓦的车辆在山东港口烟台港装入中非班轮(无人机照片)。今年一季度，烟台港中非班轮航线发运量突破200万吨，同比增长31.9%，运输货物高度契合非洲国家基建和民生需求。

新华社发



## 中办、国办发文明深化行业协会商会改革 加大整合力度 抵制“内卷式”竞争

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推动行业协会商会深化改革的意见》(以下简称《意见》)。《意见》公开发布之际，中央社会工作部负责人就《意见》制定和贯彻落实等有关情况，回答了记者提问。

建立健全行业协会商会内部管理制度，规范设立和严格管理办事机构、分支(代表)机构，规范收费行为以及涉外交流与合作，全面加强资产财务管理，从严管理设立企业。

### 调整优化结构布局

我国行业协会商会结构布局与经济社会发展需要相比，还存在不够合理、不够平衡等问题。《意见》围绕调整优化结构布局作出3方面部署。一是明确4条改革路径：优化整合业务交叉重叠、机构规模过小、领域划分过细、功能作用较弱的行业协会商会；加快退出运转失灵、扰乱秩序、行业萎缩、宗旨任务已完成的行业协会商会；重点培育和优先发展契合国家重大战略和区域发展定位、适应产业转型升级需要、服务发展新质生产力的行业协会商会；积极支持在战略性新兴产业、未来产业、绿色低碳产业等领域依法设立行业协会商会。二是合理调控规模，对全国性行业协会商会，要加大整合力度；对地方行业协会商会，要根据各地经济社会发展和产业结构变化情况，加强宏观调控和引导；对市地级和县级行业协会商会，要依法简化退出程序，通过有序竞争控制总体规模。三是工作中不搞“一刀切”，摒弃急躁冒进，按照试点先行、稳步推进的原则，在全国性行业协会商会较为集中的领域以及部分地

方先行先试，积累经验后稳步推开。

充分发挥行业协会商会在服务经济社会发展中的积极作用，是深化改革的最终目的。《意见》从3方面明确了行业协会商会功能定位和发挥作用着力点。一是规范行业发展。行业协会商会要建立健全行业自律管理制度和自律约束机制，制定实行业职业道德规范，依法开展行业信用评价工作，自觉抵制“内卷式”竞争，对违反自律规则的会员进行惩戒，发挥在化解信访矛盾中的作用，更好维护行业发展秩序。二是拓展服务功能。行业协会商会要推动党的理论和路线方针政策以及国家发展战略和相关行业专项规划在行业内贯彻落实，依法提供服务、反映诉求，开展调查研究和行业统计，推动行业先进标准体系建设，促进新技术新产品推广应用，助力先进产业集群发展，主动参与乡村全面振兴、社会治理、志愿服务、公益慈善、食品安全、应急救援等工作。三是参与国际交流与合作。行业协会商会特别是全国性行业协会商会要积极参与国际对话机制，服务搭建国际供需对接平台，参与国际经贸谈判、贸易摩擦应对、贸易救济和反歧视等相关工作，引导和推动行业企业积极参与共建“一带一路”以及全球产业分工和合作。

据新华社

《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》近日公布。什么是分级诊疗体系?如何加快建设?4月13日，国新办举行国务院政策例行吹风会，邀请有关部门负责人进行解读。

分级诊疗体系，简单来说就是按照疾病的轻重缓急和治疗难度，合理地引导患者有序就医，让常见病、多发病到基层解决，相对疑难危重症在上级医院救治。“这样既能方便群众就医，又有利于降低群众就医负担。”国家卫生健康委副主任郑哲表示。

### 引导群众基层首诊

2025年，全国基层医疗卫生机构诊疗人次达到55.6亿，占比52.6%，基层诊疗人次和占比持续提升，分级诊疗成效显现。全国双向转诊的医疗人次也在持续增长，2025年比2020年增加超过了50%，群众上下转诊更加便捷。

郑哲介绍，下一步，国家卫生健康委将与相关部门加强协作，优化各级医疗卫生机构功能定位和结构，进一步发挥好省级及以上医院的辐射带动作用；还将推动紧密型医联体医疗、运营、信息管理一体化，促进医疗服务系统连续。

目前全国有超过110万所医疗卫生机构覆盖城乡，超过90%的居民可以在15分钟内到达最近的医疗服务点，基层医疗卫生服务网络不断健全。2025年全国基层医疗卫生机构开设的家庭病床超过37万张，为有需求的慢性病患者单次开具不超过3个月的药品长期处方1.9亿人次。

国家卫生健康委基层司司长熊雅辉介绍，下一步将落实医疗卫生强基工程和康复护理扩容提升工程。立足基层常见病和诊断明确的慢性病，加强基层特色科室建设；加强基层药品的配备和衔接，特别是对于诊断明确的、病情稳定的、需要长期药物治疗的患者，大力推进开具一次性不超过12周的长期处方服务；探索在基层推广医学人工智能辅

助诊断技术、处方前置审核技术等。

### 加强转诊服务保障

“我们将完善各级医疗机构转诊规则，推进紧密型医联体内住院一体化管理，地市级及以上医院与医联体建立协作关系，让更多群众转诊转院可以通过医疗机构之间的工作机制来解决。”郑哲说。

在为患者提供更加顺畅的转诊服务时，如何实现“小病就近治、大病到医院、康复回基层”?

国家卫生健康委医政司副司长李大川介绍，一是增强转诊便利性，重点通过在医疗机构设立转诊中心，为群众提供高效顺畅的转诊服务；二是增强转诊精准性，重点指导各地立足当地的医疗资源和服务能力、疾病谱基本情况，按照分级诊疗原则和慢性病、常见病等诊疗服务技术方案，发挥医生的专业引导作用。

医保是促进分级诊疗的重要力量和关键保障。

国家医保局医药服务管理司司长黄心宇介绍，国家医保局将促进医保基金流向基层，因地制宜适当拉开参保人员在不同等级医疗机构的住院报销水平，在基层可以享受更高的报销比例。持续深化按病种付费改革，实现统筹地区内不同等级医疗卫生机构基层病种的“同病同付”。

在医疗服务价格管理方面，所有省份均已建立了医疗服务价格动态调整机制。“医疗服务价格实行属地管理，只要各地区达到调价启动条件，并符合医保基金安全的基本条件，国家医保局坚定支持各地依法依规程序在调价总量范围内因地制宜、突出重点、有升有降调整医疗服务价格，不需要国家医保局进行审批。”黄心宇说。

据新华社

## 我国加快建设分级诊疗体系

实现「小病就近治、大病到医院、康复回基层」