

## 2026年医保商保目录调整方案公开征求意见

## 尚未正式获批的创新药可以“预申报”

5月9日晚间，国家医保局发布了《2026年国家基本医疗保险、生育保险和工伤保险药品目录及商业健康保险创新药品目录调整工作方案(征求意见稿)》等相关文件，向社会公开征求意见。

## 医保目录调整意见稿较往年早一个月发布

2022年至2024年医保目录调整的征求意见稿都在6月份发布，而2025年的医保和商保目录征求意见稿则在7月1日发布。从2026年的工作安排来看，2026年两大目录的调整工作有所提前，但依然分为准备、申报、专家评审、谈判、公布结果5个阶段。具体来看，4月至5月是准备阶段，6月至7月是申报阶段，7月至8月是专家评审阶段，8月至9月是谈判/竞价/价格协商阶段，10月至11月是公布结果阶段。

在医保目录的申报规则上，目录外西药和中成药往年的时间节点基本卡在当年的6月30日，而今年的征求意见稿明确的是“本方案正式印发之日(含)”。同时，今年允许“预申报”，即允许申报开始时尚未正式获批，但已经完成技术评审的药品进行预申报。国家医保局表示，这主要是为了减少对创新药行业的影响，而进行预申报的药品，也需在规定时间内按要求补充提交正式的药品注册批件，审核后符合条件的即可纳入今年目录调整范围。

## 未能成功续约药品也可参与今年申报

在基本医保目录调整征求意见稿中，目录外药品申报条件上增加了三条，包括“纳入2025年商业健康保险创新药品目录的药品”“2020年1月1日后国家

药监部门附条件批准上市且于2023年1月1日至本方案公布之日期间转为常规批准的新通用名药品(不含新适应症或功能主治)”“2020年以后谈判准入的品种，因未能成功续约而被调出目录的，其首个同通用名药品于2021年1月1日至本方案印发之日期间获批上市的”。

对于上述针对附条件批准药品，国家医保局指出，今年4月，国家药监局发布《药品附条件批准上市申请评审审批工作程序》，明确完成确证性研究的时间原则上在批准之日起4年，并有一次申请延期的申请机会。国家医保目录调整以临床价值为导向，高度重视临床证据，考虑到附条件上市的药品完成确证性研究，转为常规批准需要一定的时间进行临床数据积累和验证，对其给予更宽的申报时间，有助于更好确认药品临床价

值，避免这些药品价值得到确认，转为常规批准时超过5年申报期而丧失纳入目录的可能。

对于未能成功续约而被调出目录药品也可以参与今年的申报，国家医保局表示，实践中有少数药品因企业自身市场决策或者因没有履行保供承诺等原因，未能续约而被调出目录。考虑到这些药品的临床价值已经在往年目录调整中得到认可，特别是可能有其他企业正在仿制，如果同通用名药品上市后不给予申报资格可能有失公允。因此从今年起，允许在一定时期内获批的同通用名药品申报，不仅能更好满足临床用药需求，也符合我国药品行业“仿创结合”的实际情况。

## 中成药说明书禁忌等不明确或被调出目录

对于目录内的西药和中成

药，具备4个条件的将重点考虑调出，包括说明书中禁忌、不良反应、注意事项为“尚不明确”，且未在规定时间内完善的中成药。

国家药监局发布的《中药注册管理专门规定》自2023年7月1日起施行。《规定》第七十五条指出，中药说明书【禁忌】、【不良反应】、【注意事项】中任何一项在本规定施行之日起满3年后申请药品再注册时仍为“尚不明确”的，依法不予再注册。也就是说，自2026年7月1日起，中药说明书的禁忌等“尚不明确”的，就无法再注册上市。

业内观点认为，国家医保目录调整对中成药的要求旨在与国家药监局保持一致，保证大众用药安全，也在倒逼国内中成药企业更加重视循证依据，走创新发展道路。

据新华社、澎湃新闻等

## 婚姻登记“全国通办”一年办理超68万对

全国各地推进婚俗改革，建成户外颁证点1330个

修订后的《婚姻登记条例》(以下简称《条例》)10日实施一周年。记者从民政部获悉，一年来，全国各地共办理婚姻登记“全国通办”68.2万对，异地调档24.7万份。

据了解，为落实《条例》关于便民服务的改革举措，一年来，民政部加强同公安、卫健等部门之间的沟通协作，建立部门联动机制，将婚姻登记、生育登

记、户口婚姻状况变更、夫妻投靠户口迁移等多个事项整合为“一件事”。同时，指导各地加强政务平台与部门平台互联互通、优化政务服务流程，实行电子证照互认、线上并联申请，全面实现群众办事“一次申请、一次办理”，提交材料由十余份减少至最少3份，办理时限最短当天即可办理。

《条例》实施推动了婚姻

家庭辅导服务全面开展。在服务设施方面，截至目前，各地共设置婚姻家庭辅导室4747个，县级以上婚姻登记机关实现婚姻家庭辅导室全覆盖。在人才队伍建设方面，全国共有婚姻家庭辅导人员1.8万人，其中具有心理咨询师、社会工作者等职业技能或资格的婚姻家庭辅导人员0.9万人，初步形成了一支具备一定专业素养

的人才队伍。数据显示，2025年，全国各地共开展婚姻家庭辅导服务346.5万人次。

此外，一年来，全国各地也持续深化婚俗改革，文明简约婚礼逐渐成风。据介绍，截至目前，全国各地已建成户外颁证点1330个，有525个设置在公园等有标志性意义场所的婚姻登记点、2045处婚俗文化展示场所，全国约70%的省份彩礼实现不同程度

下降，婚俗陋习逐步改善。

下一步，民政部将进一步完善婚姻管理政策法规体系，研究制定男女双方均非内地居民的中国公民在内地办理婚姻登记办法等配套规章，加强全国婚姻基础信息库、婚姻登记机关和综合性婚姻家庭服务指导中心建设，更好服务构建婚育友好型社会和人口高质量发展。

据中国青年报

## 斩断“窃密”黑手，守护“数字隐私”

最高法发布惩治侵犯公民个人信息犯罪及关联犯罪典型案例



记者 杨璐 报道

5月8日，最高法发布5起人民法院依法惩治侵犯公民个人信息犯罪及关联犯罪典型案例，涉及外包公司窃取患者隐私行为、行业“内鬼”贩卖个人出行信息、倒卖学历学籍信息牟利、“开盒”网暴、利用疫苗信息诈骗等，聚焦侵犯公民个人信息犯罪的新特点、新趋势，统一法律适用，依法惩治侵犯公民个人信息犯罪。

## 从重惩处行业“内鬼”斩断信息泄露源头

博某软件有限公司、何某某等侵犯公民个人信息案，被告单位在为医院提供开发、维护网上挂号系统的服务过程中，非法获取挂号用户个人信息。案发后，在公司服务器、自建数据库及何

某某家中设备内均提取到包含有挂号用户的个人信息，数据去重后合计287万余条。法院经审理，以侵犯公民个人信息罪对公司判处有期徒刑30万元，对何某某等责任人判处有期徒刑五年六个月至一年六个月不等有期徒刑，并处罚金人民币10万元至1万元不等。

在陈某某等侵犯公民个人信息案中，铁路客运员陈某某利用职务便利查询他人搭乘高铁具体信息，包括有无搭乘高铁出行、乘车时间、车次、车站、到站、座位、证件号码等公民个人信息，并以每条10元至60元不等的价格出售，还伙同同事曾某等人非法牟利，截至2021年9月，陈某某违法所得共计约19万元。法院经审理，对被告人陈某某等人以侵犯公民个人信息罪判处有期徒刑三年八个月至有期徒刑九个月、缓刑一年六个月不等，并处罚金人民币20万元至1.4万元不等。

最高法指出，聚焦源头打击，加强对提供服务过程中非法获取个人信息、利用技术手段窃取个人

信息，特别是行业“内鬼”泄露个人信息等违法犯罪行为的惩处力度，切实守护公民个人信息安全。上述2起案例，人民法院依法对被告单位和被告人判处有期徒刑，强化法律威慑与预防，从源头阻断黑灰产业链的发展形成。

## 严惩网络“开盒”新型暴力违法犯罪

林某某、王某某侵犯公民个人信息、非法利用信息网络案，二被告人非法获取数量巨大的公民个人信息，搭建“社工库”网站，非法出售牟利，还设立通信群组通过“开盒”方式，发布侵犯隐私、谩骂侮辱等违法犯罪信息，依法构成侵犯公民个人信息罪和非法利用信息网络罪。法院经审理，以侵犯公民个人信息罪、非法利用信息网络罪对林某某数罪并罚，决定执行有期徒刑七年，并处罚金7万元；对王某某判处有期徒刑五年六个月，并处罚金5万元。

网络“开盒”作为新型网络暴力违法犯罪，非法获取公民个人信息并在网络上公开，被“开盒”的人往往会遭遇网民的侮辱谩骂、造谣诋毁，有的甚至会延伸到现实生活中，严重侵害人民群众合法权益，破坏网络生态，践踏公序良俗，危害社会公共利益。最高法指出，人民法院始终坚持从严惩处网络“开盒”相关犯罪，切实筑牢清朗网络空间法治防线。

## 严惩关联犯罪斩断黑灰产业链

梁某某、王某某诈骗，侵犯公民个人信息案，梁某某、王某某侵入计算机信息系统非法获取公民个人的HPV疫苗预约信息，又针对疫苗预约者实施精准诈骗。本案中，HPV疫苗有助于预防宫颈癌，女性接种需求量大。犯罪分子正是瞄准女性群体这一健康诉求，利用技术手段侵入疫苗预约正规网站，非法获取疫苗预约信息，再利用非法获取

的信息精准实施诈骗，手段隐蔽。经审理，江苏扬州邗江法院以诈骗罪、侵犯公民个人信息罪对梁某某数罪并罚，决定执行有期徒刑十二年，并处罚金15万元；对王某某决定执行有期徒刑十一年九个月，并处罚金14万元。

公民个人信息泄露后，极易被用于电信网络诈骗犯罪活动，特别是涉及住宿信息、通信记录、健康生理信息、交易信息等可能影响公民人身、财产安全的重要信息。最高法指出，人民法院依法对二被告人实行数罪并罚，凸显了全力守护人民群众人身、财产安全和公民个人信息安全的坚定立场。

个人信息依法有序流动并合理利用，才能兼顾安全与自由。最高法表示，人民法院将依法惩治侵犯公民个人信息犯罪，加大对关联犯罪的纵深打击力度，同时积极推动综合治理，守护个人信息安全，维护公民合法权益。