

# 北方唯一海峡两岸产业合作区五年成势 济南擦亮融合发展北方窗口

5月15日,2026海峡两岸产业合作区建设推进会在济南启幕。这不仅是对北方首个海峡两岸产业合作区五年建设成果的展示,也是完善两岸产业合作布局的重要节点。作为全国第六个、北方首个且唯一由单个城市独立承建的海峡两岸产业合作区,位于济南市济阳区的海峡两岸新旧动能转换产业合作区用五年时间,累计引进台资项目130个,交出了一份亮眼答卷。

记者 于泊升 张浩  
通讯员 门波 周志昊  
杜祖昌 济南报道

## ——破局—— 填补北方空白 国家战略落子黄河北岸

在两岸经济融合发展的版图中,山东始终占据着重要位置。作为北方经济第一大省、黄河流域生态保护和高质量发展的龙头,山东拥有完整的工业体系、广阔的市场腹地 and 深厚的鲁台人文渊源。

2021年7月26日,国务院台办、国家发展改革委、工信部联合批复设立海峡两岸新旧动能转换产业合作区,不仅填补了北方地区海峡两岸产业合作平台的空白,更成为台资北上的载体。

批复在山东、落地在济南、扎根在济阳,合作区从诞生之日起就肩负着双重使命:既要打造鲁台合作的新高地,也要成为海峡两岸产业合作的北方“试验田”和“桥头堡”。与全国其他6个布局在广西、湖南、湖北、四川、江西、重庆的合作区不同,它是唯一由单个城市独立承建的。

业内专家认为,台湾在食品加工、精密制造、生物医药等领域有深厚的技术和品牌积累,而北方拥有庞大的消费市场和完整的产业链配套,双方的合作具有天然的互补性和巨大的潜力。

从区域位置看,合作区选址在济北经济开发区,这里与新旧动能转换起步区、自贸试验区济南片区、济南综合保税区毗邻,依托现有优势产业,构建起“先进制造产业园、食品医药健康产业园、对台交流综合服务中心”的“两园一中心”格局。按照规划,到2035年将扩展至100平方公里,打造先进制造、食品医药健康两个具备千亿级发展能力的产业集群。

海峡两岸新旧动能转换产业合作区的设立不仅与山东省新旧动能转换综合试验区建设深度融合,也与黄河流域生态保护和高质量发展国家战略衔接。如今,合作区已累计吸引120余批次台商团组,2000余位台胞前来考察投资,其影响力已辐射北方地区。

## ——筑基—— 制度破壁见真章 “台商零投诉”里有密码

目前全国共有7个海峡两岸产业合作区,大多采用跨区域布局或多城共建模式。位于济阳的海峡两岸新旧动能转换产业合作区立足“单城承建”的特点,没有简单比拼政策优惠,而是从体制机制入手,构建了一套覆盖台商投资全生命周期的服务体系。

最核心的创新是“省统筹、市为主、区落实”的三级联动工作机制。在济北经济开发区管委会加挂合作区管委会牌子,增设专门的建设发展局,市、区两级



5月15日,2026海峡两岸产业合作区建设推进会在济南召开。



山东鑫峰重工连续5年入选“全球高机制造商20强”。

同步成立联席会议。这种机制既保证了省级层面的政策支持和统筹协调,又充分发挥了市县的主体作用和基层的落实能力,打通了政策落实的“最后一公里”。

真金白银的支持是合作区的“硬底气”。2025年组建的首期2亿元产业引导基金,储备的优质项目涵盖智能制造、新能源等核心领域。

在2026海峡两岸产业合作区建设推进会同步举行的投融资对接会上,济南市财政投资控股基金集团有关负责人表示,将以基金投资为纽带,围绕合作区主导发展产业,导入优质产业项目助力合作区产业链补链强链、延链成群,推动合作区企业与济南市全域产业链上下游企业协同发展,助力合作区形成特色鲜明、链条完整、能级跃升的产业集群。

区域联动是济阳模式的另一大特色。合作区主动与起步区、自贸区签订联动发展协议,实现资源共享、优势互补。与起步区联动以来,累计引进延链补链项目35个,形成了“起步区研发、合作区制造”的协同发展格局;与自贸区联合出台的《关于以制度型开放促进台资企业投资贸易便利化的15条政策措施》,推动部分企业进出口额保持30%以上的高增长。

与此同时,合作区推广先进经验,落地了一系列涉台服务平台。两岸职业资格一体化服务中心山东分中心解决了台胞就业的资格认证难题,济南市涉台调

解委员会为台企提供便捷的服务渠道,台企台胞服务专区实现了“一站式”政务办理。这些举措让台商在济阳感受到了“家”的温暖,也让“台商零投诉”成为合作区的一张名片。

## ——成势—— 从承接转移到辐射北方 为台资北上做强产业枢纽

制度创新的红利,最终转化为产业发展的实效。海峡两岸新旧动能转换产业合作区,不是局限于济阳一隅的产业园区,而是台资企业布局北方市场的战略枢纽和辐射中心。

合作区对照济南市“13+34”产业体系,构建了以食品与生物制造、现代医药为主导,以装备制造为特色的“2+1”产业体系,与济阳区“3+2”特色产业体系融合。

具体到产业类别来看,食品医药、先进制造等产业是合作区的传统优势。2026海峡两岸产业合作区建设推进会同步举行大健康产业对接会,据济阳区有关负责人介绍,济阳区聚焦生物医药、特医食品、健康食品、医疗器械四大领域,科学规划10.8平方公里产业发展空间,建设产业核心载体——济北生命科技产业园,打造济南千亿级生物医药产业集群重要承载区、黄河流域大健康产业新高地。产业基础底蕴深厚,现有生物医药规模以上企业6家,年产值超20亿元。

食品饮料方面,合作区集聚了旺旺、统一、康师傅等160余家知名企业,食品工业产值占全市同行业的1/3,占全区工业产值的50%以上。其中,旺旺山东总厂的故事最具代表性。自2002年建厂以来,旺旺已在济阳21次追加投资,累计投资3.26亿美元。从最初年产值1400万元,到2025年的27亿余元,23年间产值增长近200倍,成为旺旺集团在大陆最大、效益最好的生产基地。

此外,先进制造产业也在崛起,并形成了辐射效应。山东鑫峰重工连续5年入选“全球高机制造商20强”,剪叉式、履带式高空作业平台市场占有率稳居全国第一,产品远销70多个国家和地区;济南大自然新材料作为济南市首家在台上市企业,拥有50多项国家专利,打破了美日对醋酸纤维束技术的长期垄断,被认定为国家高新技术企业,产品同样外销70多个国家和地区。

医药产业近年发展迅猛、蓬勃起势。济南亚西亚药业是食品级胆碱全球销量冠军企业,核心产品国内市场占有率超90%,北美市场占有率超40%。

数据显示,合作区获批以来,累计完成工业技改投资78.25亿元,高新技术产业产值

年均增幅超26%,培育出国家和省级“专精特新”企业80家,省市瞪羚企业56家。这些企业不仅自身发展壮大,也带动了济南都市圈的上下游产业协同升级。

## ——致远—— 从产业共生到心灵相通 开创融合发展新局

当前,全国7个海峡两岸产业合作区已形成“南北呼应、错位发展”的新格局,“十五五”期间新一轮竞合已然开启。

面对全国竞合态势,海峡两岸新旧动能转换产业合作区不搞同质化比拼,而是锚定“台胞台企投资创业北方第一家园”目标,立足北方市场腹地与黄河流域战略优势,加速布局“十五五”,走出一条特色化、差异化的融合发展之路。

科技创新将协同突破,合作区与齐鲁工业大学(山东省科学院)共建科技成果转化中心,打造“研究中心+人才中心+孵化中心”三位一体创新创业载体,深化两岸科研机构联合攻关,推动创新链与产业链深度融合,培育更多具有核心竞争力的“专精特新”台企。

此外,青年交流将继续走深走实。合作区将完善两岸职业资格互认,建设青年创业孵化基地,让更多台湾青年在北方找到发展机遇,实现人生价值。

交通是骨架、产业是引擎、公共服务是凝聚力。业内专家表示,海峡两岸新旧动能转换产业合作区的独特价值,在于它填补了北方地区海峡两岸产业合作平台的战略空白,为台资梯度转移提供了新的选择。只有真正实现公共服务均等化,让台胞安居乐业,才能从产业融合走向心灵契合。

随着2026海峡两岸产业合作区建设推进会的召开,更多台商的目光投向了这片黄河之畔的发展沃土。从“战略落子”到“融合成势”,济阳用五年时间书写了两岸经济合作的新篇章。未来,海峡两岸新旧动能转换产业合作区将继续发挥“桥头堡”作用,为完善两岸产业合作助力。

## 公告

因S31泰新高速公路改扩建需要,经泰安市公安局高速公路交通警察支队批准,新泰南收费站至新泰枢纽段(K74+175至K87+700)将于2026年5月22日14时至5月24日14时双向封闭。

封闭期间,新泰南收费站禁止驶入,S30董梁高速公路岳家庄互通至新汶枢纽段宁阳至新泰方向禁止通行。

封闭结束后,泰新高速将恢复泰安至新泰方向单向通行,新泰南收费站新泰方向入口及董梁高速相关路段恢复通行。

请驾驶人及运输企业根据交通管制规定,妥善调整出行计划及路线。给您的出行带来不便,敬请谅解。

泰安市公安局高速公路交通警察支队  
山东高速建设管理集团有限公司泰新路改扩建项目建设管理办公室  
2026年5月15日